



OBREROS SALVADOREÑOS A ARABIA SAUDITA

PERTENECE A:
UNIVERSIDAD CENTROAMERICANA J. S. CAÑAS
BIBLIOTECA
"P. FLORENTINO IDOATE, S. J."

Francisco Marroquín
Profesor del Departamento de
Economía de la UCA

Antecedentes

La prensa nacional nos ha informado ampliamente que entre septiembre y diciembre 500 obreros, compatriotas nuestros, se encontrarán prestando sus servicios a un consorcio estadounidense que ha sido contratado para construir una ciudad militar en Arabia Saudita. En realidad, esta cuestión nos hace remontarnos al primero de julio del corriente año, fecha en la cual el General Carlos H. Romero pronunciara su Mensaje al Pueblo Salvadoreño, en relación al primer Aniversario de su toma de posesión. En esa oportunidad se decía que el problema demográfico y la migración subsecuente merecía especial consideración, lo cual implicaba tomar medidas para "encontrar una solución que permita canalizar corrientes migratorias hacia países amigos. . ."

Dentro de ese marco de referencia se realizaron las gestiones, tanto para los asentamientos en Bolivia, como para el traslado de obreros a Arabia Saudita. Habría que distinguir, sin que esto contradiga lo que vamos a analizar más adelante, que entre uno y otro destino hay interesantes peculiaridades.

Para el caso, en Bolivia se tenía previsto ubicar familias completas en condiciones geográficas similares a las nuestras, en terrenos otorgados gratuitamente por el Gobierno de ese país cuya extensión sería de 70 manzanas como mínimo; además, se gestionaría el transporte gratuito y la supervisión del programa recaería en una Comisión mixta Boliviano-Salvadorense. En el No. 3 de este Boletín se hizo referencia al curso que tomaron los acontecimientos en Bolivia, los cuales han vuelto a experimentar cambios con el reciente golpe de Estado dirigido por el Alto Mando del Ejército de ese país.

En Arabia Saudita, el convenio celebrado en agosto pasado entre el Ministerio de Trabajo y Previsión Social y la Empresa Morrison-Knudsen Saudi Arabia Consortium, contempla el traslado de 500 trabajadores en un lapso de cuatro meses a partir de septiembre de 1978. Los obreros contratados han desarrollado capacidades (calificación) en 66 ramas de la industria de la construcción; se les ofrecen múltiples facilidades para el desempeño de su trabajo y un nivel de salarios como los prevalecientes en Arabia: En la Dirección del Proyecto, el cual es además supervisado por el Cuerpo de Ingenieros del Ejército de Estados Unidos, hay un representante salvadoreño.

A qué obedece esta movilización de fuerza de trabajo.

Para que nuestro comentario contenga mayor objetividad, digamos que es indiscutible el hecho que, a través de la historia y cualquiera que haya sido su motivación, las migraciones han representado un importante elemento en el avance económico-social de la humanidad; no obstante lo que llama poderosamente la atención en nuestro caso, es que sea precisamente el Estado por medio de uno de sus Organismos, el gestor de tales movimientos, contando para ello con la participación de una organización sindical: FESIN-CONSTRANS.



Tampoco puede ignorarse que las personas incorporadas a estos planes (y sus familiares) podrían beneficiarse, al menos temporalmente, con los ingresos que percibirán dando lugar a una corriente monetaria hacia El Salvador, la cual sin embargo representa muy poco dentro de la situación financiera global del país. Considérese también que generalmente es el país que recibe inmigrantes el que más se beneficia, especialmente cuando incorpora fuerza de trabajo calificada, cuya formación ha sido sostenida por el país de origen.

Lo expuesto anteriormente pone en tela de juicio las versiones oficiales de los últimos meses cuando dicen: "se tratará que ese viaje sea en todo beneficioso para El Salvador". (El subrayado es nuestro).

Desde diversos ángulos se ha demostrado que no es la situación demográfica de nuestro país, en cuanto a crecimiento poblacional, "el problema" tal como se lo quiere plantear.

Para sostener la afirmación anterior basta mencionar en este artículo dos elementos de juicio; primero: es obvia la capacidad de nuestro país para generar excedente eco-

nómico, es decir ahorro, pero también es obvia la inveterada práctica de canalizar ese ahorro hacia el exterior o hacia destinos en los que no contribuyen a incrementar el potencial productivo del país; segundo: la tendencia de muchos compatriotas a emigrar no es nueva, lo cual nos hace pensar que emigran hacia donde suponen que encontrarán mejores condiciones de vida aunque no sean bien recibidos (?).

Por otra parte, algunos representantes de la empresa privada nacional argumentaban hace poco que uno de los principales problemas que confrontan es la carencia de mano de obra calificada. Suponemos que se refieren a algún tipo especial de calificación, sobre todo si se tiene en cuenta que las migraciones proyectadas implican movilizar mano de obra calificada, particularmente en una de las industrias más significativas de nuestra economía como es la construcción, la cual representaba casi el 4 o/o del PTB en 1977 (Ver cifras del BCR) resulta paradójico que por la misma fecha el Gobierno Salvadoreño contrate con el Banco Mundial un préstamo por 22 millones para un programa de formación profesional; entonces, nos preguntamos ¿cuál es el interés del Banco Mundial porque el Estado Salvadoreño emprenda la tarea de formación profesional de este tipo? ¿A quiénes irán a servir en definitiva estos recursos humanos? Las interrogantes se plantean con toda su fuerza especialmente al considerar que en el recién pasado Primer Seminario Nacional sobre la Reforma Educativa quedaba demostrado que en nuestro medio se desperdicia un contingente humano que posee niveles básicos de calificación. Dicho recurso humano lo que necesita es adiestramiento específico, el cual debería darse en las empresas nacionales; entonces la especialización tendría que venir después de generar el empleo, el puesto de trabajo, que es lo básico, lo determinante.

Pasa a la Pág. No. 50

EN ESTE NUMERO:

Obreros salvadoreños a Arabia Saudita/ Universidad y desarrollo de la sociedad salvadoreña/ Cómo y por qué suben los precios en El Salvador/ Nueva política monetaria: ¿Quo Vadis?

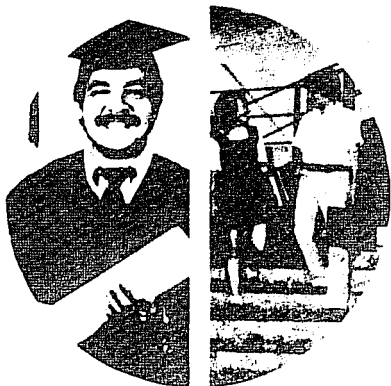
UNIVERSIDAD Y DESARROLLO DE LA SOCIEDAD SALVADOREÑA

Hacemos referencia en esta oportunidad a la crítica situación que experimenta desde hace varios meses la Universidad de El Salvador. Los acontecimientos ocurridos a mediados de septiembre en el recinto universitario de la ciudad capital, que dejaron un saldo de varias muertes, son del dominio público tanto en el plano nacional como en el internacional.

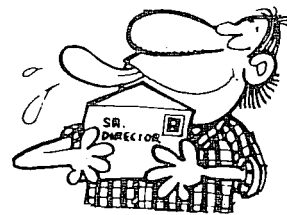
No obstante lo anterior, consideramos necesario señalar que el convulsionado período por el que atraviesa actualmente ese Centro de Estudios, tiene su antecedente más cercano y significativo en el Decreto Legislativo mediante el cual se creó el organismo de gobierno universitario denominado: Consejo de Administración Provisional de la Universidad de El Salvador (CAPUES). Este Consejo lo integraron el Rector, Fiscal, Secretario General de la Universidad, el Presidente de la Asamblea General Universitaria, así como los Decanos de las ocho Facultades existentes.

A partir de ese hecho los mecanismos de dirección de la Universidad han sido cada vez más rígidos y coactivos, dejando por fuera totalmente, la ya limitada opinión y el consenso del demos universitario, lo cual constituye una importante conquista de los universitarios hacia 1950.

En efecto, para comprender mejor este fenómeno y la gravedad de los sucesos aludidos, téngase en cuenta que la Universidad de El Salvador, fundada en 1841, cobró dentro del proceso de la Reforma Liberal de 1861, un impulso que significó la flexibilización de su estructura académica para formar profesionales en las carreras llamadas "liberales". Tal situación se mantuvo casi inalterada hasta que, al influjo de la Reforma Universitaria de Córdoba, Argentina (1918), se conquistó el principio de Autonomía Universitaria. En esa dirección, el proceso de Reforma Universitaria iniciado alrededor de 1962 condujo a la Universidad a transformarse en diversos aspectos, ampliando y descentralizando sus instalaciones, incrementando su personal docente, diversificando las carreras ofrecidas y ampliando el cupo estudiantil, entre otras cosas. Lo anterior enmarcado dentro de una Ley y Estatutos tendientes a garantizar la participación efectiva de los distintos sectores que componen la Universidad.



CARTAS A LA REDACCION



Transcribimos en esta ocasión algunos párrafos de la nota que, con fecha 16 de noviembre de 1978, fuera remitida por el Licenciado Luis. F. Valero Iglesias, en su carácter de Director del Centro de Servicio Social de la UCA.

La nota dice así:

"En un reciente viaje por diversos países de Europa visitando fundaciones de índole social y Universidades, di a conocer ampliamente su Boletín, y puedo informarles que tuvo una calurosa acogida, que se traslucía en palabras de apoyo y deseo de recibirlo regularmente.

Algunas de las personas visitadas tienen puestos de clara influencia en la sociedad intelectual de su país, Directores de Fundaciones como: La Fundación Pro-Desarrollo del Comité Alemán de la FAO. El Director del Departamento de América Latina de la Universidad de Mannheim; Director de la Fundación Solidaridad de Holanda.

En una palabra, amigos, esta carta no es más que el deseo de estimularlos a seguir adelante con su Boletín."

Nota de la Redacción.

El Consejo de Redacción agradece al Licenciado Valero Iglesias su exitosa gestión a favor de nuestro Boletín realizada en Europa, así como también sus frases de estímulo, las cuales nos alientan e impulsan a seguir adelante con dicha publicación.

XXXXXXXX

"San Salvador, 10 de noviembre de 1978. Señores Boletín de Ciencias Económicas y Sociales Universidad Centroamericana "José Simeón Cañas", Apartado Postal (06) 168. San Salvador.

Estimados Señores:

Por este medio estamos solicitando en

En esas circunstancias, la Institución cumple su papel de rectora de la Educación Superior, no necesariamente limitándose a una actividad curricular, sino proyectándose hacia distintos campos de la vida nacional, de tal manera que al formar en su seno profesionales y técnicos en diversas especialidades, simultáneamente contribuye al desarrollo de nuestra sociedad mediante la formación de recursos humanos dotados de capacidad crítica cuya visión, además de profesional, comprende diversas manifestaciones de la vida social.

Sin embargo la Universidad actúa en función de la sociedad en que está inmersa, y si bien ésta no es una relación mecánica, en aquélla se reflejan las contradicciones, las inconsistencias, del medio social que la condiciona.

En 1972, nuestro país atraviesa una fase de significativas contradicciones de las cuales la Universidad no puede sustraerse; la decisión de intervenirla militarmente, apo-

calidad de donativo el Boletín de Ciencias Económicas y Sociales, patrocinado por ustedes; el cual será de mucha utilidad en nuestra Biblioteca para uso de la comunidad universitaria.

Agradeciendo de antemano su atención, les saluda atentamente.

Vilma G. de Morales, Jefe de Selección y Adquisición Bibliotecaria Central, Universidad de El Salvador"

Nota de la Redacción

Este Consejo ha adquirido la responsabilidad de enviar mensualmente el Boletín de Ciencias Económicas y Sociales a la Biblioteca Central de la Universidad de El Salvador, el cual esperamos que sea de mucha utilidad para toda la comunidad universitaria.

XXXXXXXX

El 18 de octubre de los corrientes se recibió a través de Patricia Frye, bibliotecaria de Land Tenure Center Library de Madison, Wisconsin, una solicitud de suscripción para recibir periódicamente nuestro Boletín.

Así también el 22 de noviembre recibimos firmada por Tom-Seidl, miembro del Staff de North American Congress on Latin America (NACLA), con sede en New York, USA, una nota cuyo propósito consiste en formalizar el Canje de NACLA REPORT ON THE AMERICAS, (Publicación Bimensual) por nuestra publicación: BOLETIN DE CIENCIAS ECONOMICAS Y SOCIALES.

Nota de la Redacción

El Consejo de Redacción ha tenido en cuenta dichas comunicaciones, y a su vez considera muy importante que instituciones de prestigio como las indicadas expresen su deseo de recibir nuestro Boletín. Muchas gracias.

yándose en algunos sectores de profesionales colegiados, tiene el claro propósito de desvirtuar la autonomía universitaria y romper el esquema democrático de participación de autoridades, docentes y estudiantes en el quehacer académico institucional. Se trata de imponer un esquema autoritario dentro de una línea de gobierno nacional también autoritaria y en consonancia con fenómenos semejantes a nivel latinoamericano.

Nos preguntamos ¿por qué se interviene con lujo de violencia física y jurídica en la Universidad de El Salvador? Nosotros pensamos que la asesoría gubernamental nacional y extranjera, en el contexto apuntado anteriormente, deformó la realidad universitaria y por ello se "cargó la mano" sobre la institución pretendiendo neutralizarla, principalmente en el aspecto político. Eso podría explicarnos la virtual supresión de la autonomía si consideramos que en sociedades como la nuestra, enfrentadas a numerosos obstáculos estructurales para poder desarro-

Pasa a la pág. 51

POBREZA Y CRECIMIENTO DE LA POBLACION EN LOS PAISES SUBDESARROLLADOS Y DEPENDIENTES

Alberto Arene
Profesor del Departamento de
Economía de la UCA

Primera Parte

"La pobreza parece estimular la procreación" (A. Smith, Wealth of Nations).

"La miseria, llevaba hasta el último extremo del hambre y la pestilencia, más bien estimula que estorba el aumento de la población" (S. Laing., National Distress).

Introducción

Entre las características principales de los países subdesarrollados y dependientes figuran el gran desempleo, los salarios bajos y la pobreza bastante generalizada en la población.

Otra gran característica es el crecimiento acelerado de la población. Después de constatar estas dos realidades —pobreza generalizada y crecimiento acelerado de la población— es pertinente preguntarse si existe una relación causal entre ambas, determinando la variable independiente y dependiente en dicha relación de causalidad.¹

La mayor parte de las veces esta pregunta tiene la siguiente respuesta: "La pobreza generalizada se debe al crecimiento acelerado de la población" (o lo que es lo mismo: "El crecimiento acelerado de la población es la causa de la pobreza generalizada"). La menor parte de las veces esta pregunta tiene una respuesta contraria a la anterior: "El crecimiento acelerado de la población se debe a la pobreza generalizada" (o lo que es lo mismo: "la pobreza generalizada es la causa del crecimiento acelerado de la población").

Con las reservas que son necesarias (ver nota 1), este que escribe se identifica más bien con la segunda respuesta y considera que la primera es producto de una comprensión que invierte la realidad y por ende la acción sobre la misma, sacrificando el desarrollo integral de nuestros pueblos y negando, muchas veces, la condición humana.

Las consideraciones a continuación pretenden señalar algunos aspectos que creemos deben ser tomados en cuenta en la comprensión del crecimiento acelerado de la población en los países subdesarrollados y dependientes del tercer mundo.

I. La expansión demográfica de los países del tercer mundo.

Es un hecho indiscutible que la población mundial se expande, incrementando su tasa de crecimiento anual y disminuyendo su período de doblamiento.

Cuadro 1

Años	Evolución de la población mundial		
	Habitantes (millones)	Tasa de Crec. Anual o/o	Períodos de doblamiento (años)
1650	500	—	—
1750	750	0.41	169
1800	960	0.49	141
1850	1240	0.51	136
1900	1650	0.57	122
1930	2070	0.74	93
1650	2486	0.91	76
1960	2982	1.82	38
1970	3632	1.99	35

Fuente: Gerard H. y Wunch G., "Comprendre la demographie", Belgique 1973.

Hasta el primer cuarto del presente siglo los países occidentales presenciaron un fuerte ritmo expansivo de su población, experimentando a partir de entonces una disminución constante de su ritmo de crecimiento, intimamente ligada a la elevación del nivel de vida. Son los países del tercer mundo que toman, a partir del segundo cuarto del siglo, la delantera en la expansión, llegando en la presente década a preverse el doblamiento de su población en menos de treinta años.

Es en el comportamiento de la tasa de crecimiento de la población en los países del tercer mundo que se encuentra la explicación de la gran expansión demográfica.

II. La tasa de crecimiento de la población en los países del tercer mundo.

Comencemos recordando que el ritmo de crecimiento anual de las poblaciones se mide por la tasa de crecimiento anual (T.C.) que es igual a la diferencia entre la tasa de natalidad (T.N.) y la tasa de mortalidad (T.M.). Estas expresan, respectivamente, el número anual de nacimientos vivos y de decesos por cada cien habitantes.

$$T.C. = T.N. - T.M.$$

Existe, por lo tanto, una relación directamente proporcional entre T.N. y T.C. y

Pasa a la pág. No. 50

Cuadro 2
Expansión demográfica de los países del tercer mundo

Años	Tasa de crecimiento Anual (o/o)	Período de doblamiento (años)
1900-1920	0.52	133
1920-1930	1.11	56
1930-1940	1.28	54
1940-1950	1.44	48
1950-1960	2.07	33
1960-1970	2.31	30

Fuente: Gerard H. Y Wunch G., "Comprendre la Demographie", Belgique 1973.



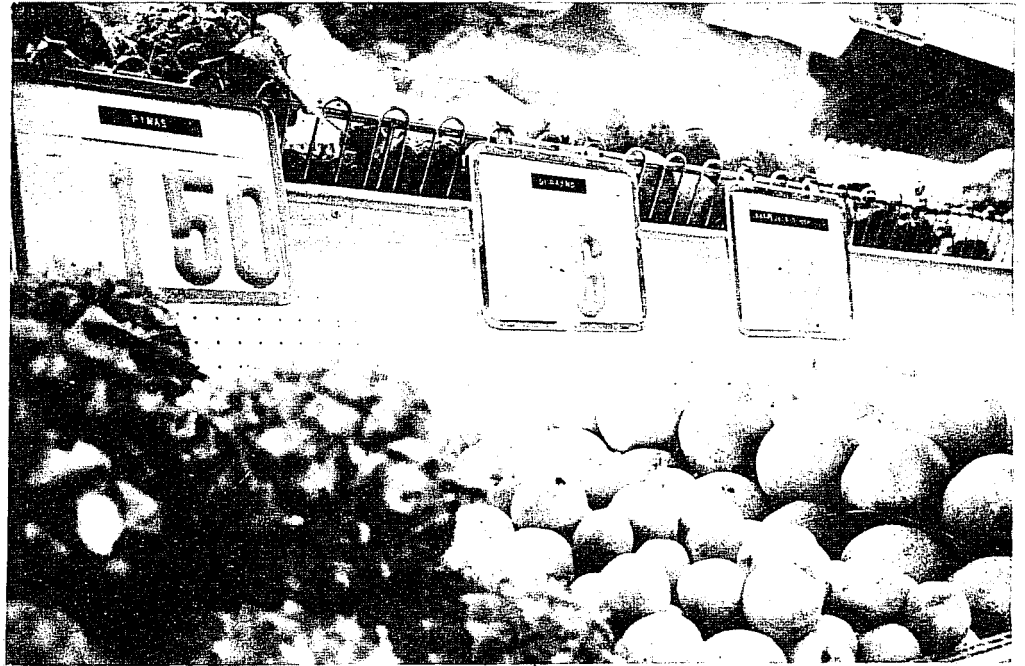
COMO Y POR QUE SUBEN LOS PRECIOS EN EL SALVADOR

Luis Argueta Antillón
Profesor del Departamento de
Economía de la UCA

El presente comentario es un resumen de un trabajo un poco más amplio sobre el aumento de los precios al consumidor, el cual aparecerá próximamente en la Revista ECA de esta misma Universidad.

En aquel trabajo se hace un somero análisis de las deficiencias y limitaciones del "índice de precios al consumidor obrero" (IPCO) que mensualmente publica la Dirección General de Estadística y Censos. Enseguida y en un intento de atenuar un poco los defectos apuntados, se procede a ajustar el IPCO, imprimiéndole el dinamismo de un índice que corresponde un poco más con los actuales hábitos del consumidor obrero salvadoreño, se trata del "Índice del Costo de la Vida" (ICV) que ha sido elaborado por el Proyecto SIECA/Brookings utilizando una "canasta de bienes" originalmente desarrollada por el Programa de Estudios Conjuntos para la Integración Económica Latinoamericana ECIEL.

Las operaciones de ajuste al índice de precios al consumidor obrero dieron los siguientes resultados:



Cuadro 1

Índice de precios al Consumidor Obrero Ajustado

	Índice General	Alimentos	Vivienda 1/	Vestuario	Varios 1/
1972	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
1973	107.0	108.2	107.6	105.6	103.8
1974	126.7	128.7	127.8	122.8	122.4
1975	152.7	157.1	151.8	183.2	134.1
1976	164.2	168.9	165.0	214.5	137.8
1977	184.7	184.2	190.3	241.3	168.5
1978 (jun)	209.9	209.6	210.4	269.1	198.2

1/ Sin ajuste.

Los grupos vivienda y varios se mantuvieron sin ajuste, debido a que no se encontró concatenación o correspondencia entre la canasta de la DGEC y la canasta de ECIEL; esto introduce un elemento de inconsistencia entre el índice general y el índice por grupos.

Se enfatiza el hecho de que el ajuste realizado solamente atenúa los defectos del IPCO, ya que si bien es cierto que la canasta de ECIEL ha sido diseñada para América Latina, más bien corresponde con los hábitos de consumo de los países de clima templado.

Una mayor evidencia de la subvaluación del índice de precios al consumidor obrero, la proporcionan los índices simples de precios al por menor de los productos básicos de consumo popular. (Ver cuadro 2).

Tras de reconocer las limitaciones del índice de precios al consumidor obrero, aún

ajustado, se recurre al índice de precios al por mayor; más que para referirnos a los sustanciales aumentos, para tratar de desentrañar algunas de las causas de tales aumentos.

En el cuadro que sigue se presentan los índices de precios correspondientes a los artículos de producción e insumos por una parte, y a los artículos de consumo por otra:

Cuadro 2

INDICES SIMPLES
PRECIOS PLAZA SAN SALVADOR (1972-100)

Años	Maíz	Arroz	Frijoles
1972	100.0	100.0	100.0
1973	160.0	120.7	133.3
1974	180.0	162.1	175.0
1975	190.0	231.0	183.3
1976	200.0	217.2	169.4
1977	260.0	241.4	197.2
1978*	nd.	275.9	258.3

* Al mes de junio.

Fuente: IRA, DGEC, CONAPLAN.

Cuadro No. 3

Índice de Precios al por Mayor
(Base: 1972-100)

	Artículos de Prod.	Materiales de Const.	Combustibles y lubricantes	Artículos de Consumo		
				Índice Gral.	Alimentos	No alimentos
1972	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
1973	110.5	120.1	123.9	124.0	128.7	109.4
1974	148.0	158.8	241.4	142.9	150.2	120.1
1975	158.4	168.6	246.1	142.7	145.5	133.8
1976	205.7	183.0	244.2	206.1	224.3	149.2
1977	219.7	213.7	268.1	340.9	399.3	159.3

SALARIOS MINIMOS Y POSIBILIDADES DE VIDA DE LOS TRABAJADORES

Se comienza por señalar la brecha entre los índices de precios de los artículos de producción e insumos y los índices de precios de los artículos de consumo, adoptando la hipótesis de que tal diferencia se debe a las siguientes causas:

- A los aumentos de los márgenes de ganancias;
- A la ampliación de la intermediación y de la especulación;
- A la menor eficiencia del aparato productivo.

Al mismo tiempo, estas causas se relacionan con la política económica que se implementó en El Salvador durante el quinquenio 1973-1977, así: El objetivo general fue el de reactivar el aparato productivo prostrado por la crisis y estancamiento del mercado común centroamericano y por el efecto deprimido de los precios de los productos tradicionales de exportación. Como estas situaciones eran una manifestación de una coyuntura internacional, la política económica se concentró en la ampliación del mercado interno y en la aplicación de reformas estructurales, configurando la tristemente recordada "transformación nacional". Dentro de esta estrategia de transformación nacional se le asignó un papel preponderante al sistema financiero que se abocó a una política expansiva del crédito. Esta, junto con la política de empleo y de mejorar las condiciones de vida mediante aumentos salariales generaron básicamente las tres causas del crecimiento de los precios antes señalados. En primer lugar, el propósito de aumentar y diversificar la capacidad productiva para el mercado interno no fue posible en el corto plazo, pero la dinamización de la demanda vía expansión del crédito para consumo y vía incrementos salariales, sí fue una realidad, presentando una gran oportunidad para que los incrementos de los precios en los artículos de producción y de insumos que pagaban los industriales "justificaran", de acuerdo con el "libre" juego de las fuerzas del mercado, desproporcionados incrementos en los precios de los bienes producidos para el mercado interno.

En segundo término, la expansión del crédito y el propósito de fomentar la pequeña y mediana empresa, aunados a la abun-

En estos días se debate sobre la "justicia o injusticia" de los salarios mínimos decretados por el gobierno. En estas circunstancias nos parece oportuno señalar la evolución de los salarios mínimos en los últimos cinco años, y además presentar la evolución del poder adquisitivo de esos salarios. Para ello hemos usado como deflator el índice de precios al consumo obrero (costo de la vida) elaborado por la Dirección General de Estadística y Censos, y que en otra parte de este número es criticado por el Licenciado Argueta Antillón, que muestra que sub-valúa la inflación.

Sin embargo, consideramos que, con

restricciones, lo que muestran las cifras tiene validez.

De la tabla podemos concluir que el poder adquisitivo de los salarios mínimos, poniendo que el Índice de Costo de la Vida es adecuado, se ha reducido en 18 o/o en el Sector Agropecuario, 15 o/o en el comercio y 10 o/o en la Industria. Ello es un mal síntoma, que se agrava si recordamos que la inflación se da, por lo general, antes que el aumento de salarios nominales. La producción per cápita del país ha aumentado, pero los ingresos de los más pobres parecen condenados al descenso.

EVOLUCION DE SALARIOS MINIMOS POR ACTIVIDAD ECONOMICA (A)

	1973	1974	1975	1976	1977	1978
A) Salarios Decretados.						
1- Agropecuario	2,75	3,10	3,10	3,75	3,75	4,25
2- Comercial	4,50	5,50	6,50	6,50	7,20	7,20
3- Industrial	4,10	5,15	6,20	6,20	7,00	7,00
B) Índice de Costo de la Vida.	100,00	116,9	139,2	149,1	166,6	188,3
C) Poder adquisitivo de los salarios mínimos.						
1- Agropecuarios	2,75	2,65	2,23	2,52	2,25	2,26
2- Comercial	4,50	4,70	4,67	4,36	4,32	3,82
3- Industrial	4,10	4,40	4,45	4,16	4,20	3,75

(A) Todos los datos anuales corresponden al 31 de Diciembre, salvo los de 1978 que corresponden al 30 de junio.

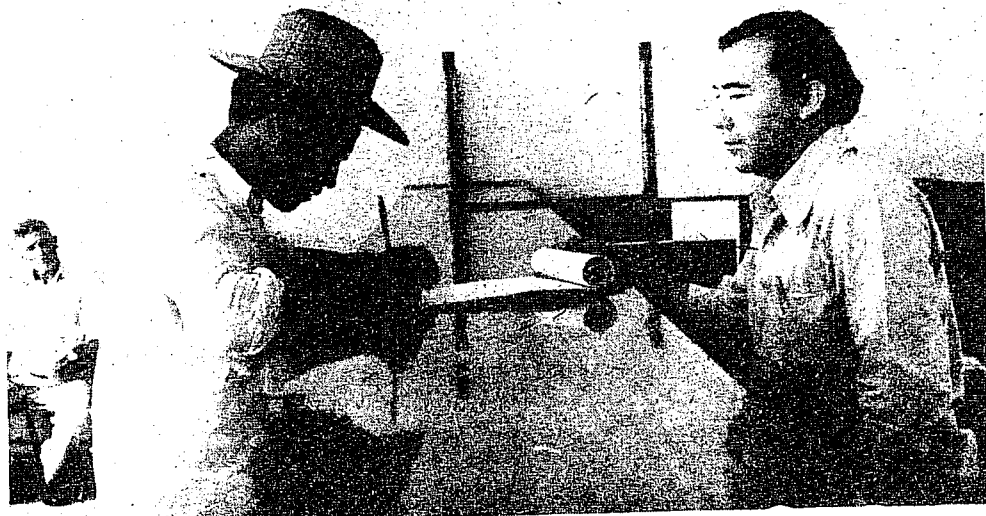
FUENTE: Indicadores Económicos y Sociales. Ministerio de Planificación.

dancia de liquidez generada por mayores ingresos de divisas derivadas de los productos tradicionales de exportación, propiciaron la

proliferación de nuevas empresas comerciales y la ampliación de las facilidades de créditos por parte de los grandes comercios.

Finalmente, las sombrías expectativas de revitalización del proceso integracionista y la agudización de las tensiones sociales que pretendía desactivar la transformación nacional, indujeron a un envejecimiento tecnológico del aparato productivo que se tradujo en mayores costos de producción y, consecuentemente, en mayores precios de los artículos para el mercado interno. En otros casos debió de tratarse de exceso de capacidad instalada (por tecnología avanzada) en términos de mercados reducidos y constreñidos, pero el efecto sobre los precios ha sido igualmente inflacionario, por la vía de las deseconomías de escala.

Por razones de espacio no incluimos algunos datos estadísticos que respaldan, en alguna medida, nuestra hipótesis.

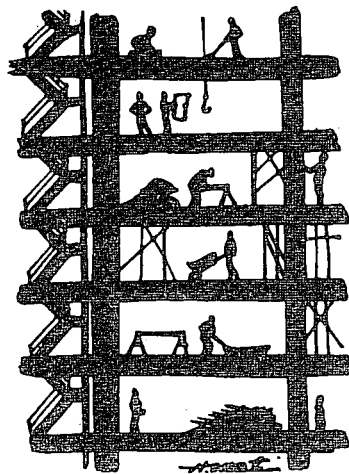


Nuestro planteamiento.

Nos parece que las cosas no han sido planteadas correctamente. Tratemos de replantearlas. No se trata de ver sólo en términos demográficos el asunto, o de cómo reciben a los salvadoreños que emigran a otras latitudes, sino de encontrar la relación que hay entre nuestra población y las posibilidades concretas para ganarse la vida en este país, es decir, incorporarse productivamente a las actividades económicas.

Analicemos brevemente la situación del empleo en El Salvador: según el Censo Nacional de Población de 1971, el total de habitantes era de 3.549.260 de los cuales la población en edad de trabajar (mayores de 10 años) era de 2.376.633. La población efectivamente integrada al mercado de trabajo llegaba a 1.314.857, de ellos 1.050.353 constituían la población ocupada. Había 254.504 desempleados.

De acuerdo con estimaciones para 1975, la población ocupada se elevó a 1.187.375 personas, pero la población dispuesta a integrarse efectivamente al mercado de trabajo también se elevó hasta 1.430.573. Lo anterior implica que en el transcurso de cuatro años (del 71 al 75) se crearon 137.022 puestos de trabajo, insuficientes para cubrir el crecimiento de la población dispuesta a vender su fuerza de trabajo. Al final del período el número de desempleados era de 243.198. En términos globales, hacia 1975, de la población estimada en edad de trabajar (2.699.194), el 44 o/o aproximadamente no



estaban incorporados a la actividad económica y aun cuando se restaran los estudiantes y amas de casa, como es usual, la tasa de desocupación resultaría elevada.

Se plantea entonces ¿de qué depende fundamentalmente el desempleo en nuestro país? o bien ¿porqué no se crean los puestos de trabajo suficientes para absorber la población dispuesta al trabajo? Demás está decir que el desempleo estructural deteriora gravemente a nuestra sociedad.

Insistimos que es inobjetable la capacidad de generación de excedente económico (ahorro) en El Salvador, por lo tanto para explicar el desempleo hay que observar el camino que toma el ingreso y particularmente el tipo de inversión realizada. Ello nos coloca en presencia, cuando menos, de una "racionalidad irracional" que consiste en decidir las inversiones con "criterios" de lucro

fácil, concentrando las inversiones, el crédito, etc. en actividades de dudoso efecto multiplicador (especulativas o predominantemente mercantiles). Es difícil, por tanto, considerar que nuestra economía entrará en una fase expansiva con semejante realidad, ante lo cual no tiene cabida pensar en el desempleo de recursos humanos. Esto nos hace poner en tela de juicio la coincidencia entre el interés privado y el interés social en este contexto.

A manera de conclusión.

Finalmente, al pensar sobre el anuncio hecho por el Ministro de Planificación relativo a la creación de 250.000 nuevos empleos durante el Quinquenio 1978-82 nos damos cuenta que se trata de enfrentar el crecimiento que podríamos llamar natural, de la población económicamente activa. Luego, de no plantearse medidas económicas tendientes a la incorporación de la fuerza laboral en niveles superiores a su crecimiento natural, en beneficio del desarrollo de nuestro país, los efectos socio-políticos no se harán esperar y se continuará disfrazando la desocupación.

Lo que procede es el mejoramiento y la plena utilización de los recursos humanos en el desarrollo de nuestro país, con lo cual se evitarían los problemas inherentes al desarrollo familiar (posibles drogadicciones, hábitos de consumo, etc.) y que se harán sentir al regreso de los obreros; además, téngase en cuenta lo contradictorio que resulta para un país como El Salvador, permitir una "sangría" en sus recursos humanos sin tener en cuenta los costos sociales que esto representa.

POBREZA Y CRECIMIENTO

Viene de la Pág. No. 47

una relación inversamente proporcional entre T.M. y T.C.: A mayor tasa de natalidad, mayor tasa de crecimiento poblacional; a mayor tasa de mortalidad, menor tasa de crecimiento poblacional.

En los últimos 50 años, pero sobre todo en los últimos 30, la T.C. de los países del tercer mundo experimenta un aumento considerable como consecuencia de una brusca y sensible reducción de la mortalidad que disminuyó fuertemente la T.M. de estos países.²

De esta manera, las tasas de mortalidad que antes se acercaban a las tasas de natalidad que eran —y siguen siendo— del 4 al 5 o/o aproximadamente, bajaron como término medio a 2 o/o en Africa, 1.5 o/o en Asia y 1 o/o en América Latina, produciendo el aumento en sus tasas de crecimiento demográfico.

Pero el aumento en las T.C. como consecuencia de la disminución en las T.M. no hubiera sido posible si las T.N. hubieran disminuido en la misma proporción que las T.M. Pero lejos de reducirse, las T.N. se mantuvieron y en muchos casos aumentaron, elevaron las T.C. de los países del tercer mundo.

La existencia de una serie de condiciones que han logrado en la actualidad reducir considerablemente las tasas de mortalidad en los países del tercer mundo, refuerzan la creencia relativa a la clave en la comprensión de las altas tasas de crecimiento de la población: las altas tasas de natalidad.

Cuadro 3

Tasas de natalidad y de mortalidad

Por mil habitantes

	Tasa de natalidad	Tasa de mortalidad
	1965-1970	1965-1970
Mundo	34	14
-Estados Unidos/Canadá	18	9
-Europa (sin U.R.S.S.)	18	10
Africa	46	20
-Africa Occidental	49	24
-Africa Oriental	43	18
-Africa Septentrional	48	17
-Africa Central	45	24
-Africa Meridional	41	17
América Latina	39	10
-América del Sur Trop.	41	11
-América del Sur Temp.	26	8
-América Central	44	10
-Caribe	36	13
Asia	38	15
-Asia Oriental Continent.	33	15
-Asia Oriental no-Continental (sin Japón)	34	9
-Asia Meridional Central	45	17
-Asia del Sur-Este	43	15
-Asia del Sur-Oeste	43	14

Fuente: Anuario Demográfico O.N.U., 1970.

Mientras en los países desarrollados del Occidente la tasa de natalidad se sitúa alrededor del 1.8 o/o en los países subdesarrollados y dependientes se escalona entre el 4 y 5 o/o aproximadamente. Estas altas de natalidad se explican en la ideología y en las prácticas pro-natalistas de los pueblos explotados del tercer mundo.

NOTAS

1. Esto no implica negar la existencia, en dicha relación, de una causalidad en doble sentido menos aún la existencia, fuera de dicha relación, de otras variables que pueden determinar tanto la pobreza como el crecimiento de la población.
2. Lo que explica el decline de la mortalidad es la reducción de las calamidades que constituían los agentes principales: epidemias, hambrunas, guerras. La revolución sanitaria del siglo XX puso a punto medios extremadamente eficaces y relativamente baratos de contención de las epidemias, antes responsables de una espantosa sobremortalidad intermitente: es desde el final de la Segunda guerra mundial que su difusión toma una súbita extensión. La reducción de las hambrunas (a no confundir con la sub-alimentación y la mal nutrición, todavía ampliamente extendidas) no resulta tanto de un aumento de la producción alimenticia por habitante en el tercer mundo como del desarrollo de las vías de comunicación y de la reducción de los costos de transporte. En fin el progreso de la integración política no eliminó las masacres endémicas (Biafra, Burundi, Bangla Desh) pero redujo la importancia, la frecuencia, la duración. . . En F. Bezy, "Demographie et sous-developpement propositions anti-malthusiennes", institut d'etude des pays en Developpement, Université de Louvain, Louvain, Belgique 1974.

Noticias Noticias

MESAS REDONDAS

“Consecuencias positivas y negativas de una posible devaluación del Colón”, fue el tema de la mesa redonda que se llevó a cabo el 26 de Octubre, organizada por el Departamento de Economía de la UCA, participaron en esta actividad los economistas Dr. Charles G. Berry; Dr. Luis de Sebastián, Vice Rector Académico de la UCA, Doctor Oscar Menjívar, profesores todos del Departamento de Economía; y el Licenciado Rafael Umaña, Directivo del Colegio de Economistas de El Salvador y Presidente del Tercer Congreso de Economistas celebrado recientemente. Actuó como moderador el Lic. e Ing. Héctor Dada Hirezi, Jefe del Departamento de Economía de esta Universidad.

El viernes 3 de noviembre, se discutió “La situación actual de la Universidad de El Salvador y las perspectivas de solución”, en la que participaron el Lic. Fernando Flores Pinel, coordinador de la Carrera de Ciencias Políticas de la UCA; Dr. Ignacio Ellacuría, Jefe del Departamento de Filosofía de la UCA; Dr. Mario Antonio Solano, Ex-catedrático de la Facultad de Jurisprudencia y Ciencias Sociales de la Universidad de El Salvador; y el Profesor Federico Paredes Castillo, catedrático de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de El Salvador. La presentación de la Mesa Redonda estuvo a cargo del Lic. Héctor Dada Hirezi.

CONFERENCIAS

El viernes 20 de Octubre se llevó a cabo en la Universidad una conferencia sobre el tema “El Administrador de Empresas y el Cambio”, dictada por el Lic. Agustín Reyes Ponce, profesor de la Universidad Iberoamericana de México, ex-catedrático de la Universidad autónoma de México, del Instituto Politécnico Nacional de México y de la Universidad Autónoma de Puebla.

PUBLICACIONES

El lunes 30 de Octubre, el Rector, Ing. Román Mayorga Quirós presentó la obra “La Economía de El Salvador y la Integración Centroamericana 1945-1960” escrita por el Ing. y Economista Héctor Dada Hirezi, Jefe del Departamento de Economía de la UCA. El volumen ha sido publicado por UCA/EDITORES, organismo de difusión cultural de la Universidad. La obra constituye un interesante y documentado estudio sobre la Economía de El Salvador de 1945 a 1960, en relación a toda la región Centroamericana.

SEMINARIOS

El Departamento de Economía de la UCA está programando para el Primer Trimestre del año próximo, un curso destinado a ayudar a los egresados antiguos que han quedado sin graduarse (Previo acuerdo del Consejo Superior Universitario, respecto a la amnistía de los antiguos egresados).

El objetivo de este curso es actualizar conocimiento y ayudarles en el proceso de graduación. Dicho curso comprenderá tres áreas: Finanzas Públicas, Economía Internacional y Desarrollo Económico.

UNIVERSIDAD Y DESARROLLO...

Viene de la pág. 46

llarse, este principio es condición indispensable a fin de que la Universidad contribuya efectivamente a la transformación de su sociedad, sin desnaturalizarse, vale decir, desde su propia perspectiva de Institución Educativa Superior.

En síntesis, la relación entre la Universidad y el desarrollo de la sociedad, así como el papel político de aquella (en el más amplio sentido del término) no puede ser desconocido o negado porque sería caer en el absurdo; sin embargo, hay que aclarar que ese papel de la Universidad no debe ser confundido ni por sus miembros ni por aquellos que no forman parte de ella.

Concluyendo, consideramos que la creación del Consejo de Administración Provisional de la Universidad de El Salvador (CAPUES) y la posterior extensión de su período “provisional” constituyen un grave error. Con ello se han generado condiciones para el deterioro académico institucional reflejado a plenitud en la existencia de un grupo de individuos fuertemente armados al servicio del CAPUES, algunos de cuyos elementos y tres integrantes de este Consejo, son objeto de enjuiciamiento criminal por múltiples delitos. Esta es la realidad y ante ella la autoridad universitaria no existe, carece de base y ha sido sustituida por la manipulación envilecedora que degrada cada vez más a la primera Institución Universitaria de nuestro país.

La reconstrucción de la Universidad de El Salvador es imperativa desde todo punto de vista y habrá que poner en práctica el precepto constitucional que define su naturaleza y función, lo que implica propiciar la participación de todos sus elementos en el autogobierno, en la discusión de sus problemas y en la búsqueda de soluciones acordes con su esencia universitaria. Ya se han dado los primeros pasos en este sentido y consideramos que debe continuarse.



Una nueva obra de



UCA
editores

Héctor Dada Hirezi
LA ECONOMIA DE EL SALVADOR
Y LA INTEGRACION
CENTROAMERICANA
1945-1960

EN TODAS LAS LIBRERIAS

PIDALA A UCA/EDITORES. TEL.: 23-4491
Ap. 668 - SAN SALVADOR, EL SALVADOR, C.A.



NUEVA POLITICA MONETARIA: ¿QUO VADIS?

Oscar Menjívar
Profesor del Departamento de
Economía de la UCA

Las recientes medidas de política monetaria tomadas por el Estado se están discutiendo bastante. Estas giran alrededor de dos decisiones básicas: el alza de las tasas de interés y la "liberación" de la capacidad de endeudamiento externo del sector privado. Las dos pretenden el mismo objetivo: incrementar el flujo de fondos del extranjero hacia el país.

Se ha argumentado, por parte de las autoridades monetarias, que las tasas de interés bancario —previas a la reforma— eran poco competitivas para atraer capitales a El Salvador, ya que las de los mercados de Nueva York y Londres eran más altas por varios puntos. Conclusión lógica: si se elevan esas tasas de interés, muchos fondos, propiedad de salvadoreños sobre todo, emprenderán el camino de regreso a la patria. Se trata, pues, de conseguir una repatriación de capitales en base a la competitividad de las tasas de interés.

Lo anterior nos presenta serias dudas tanto a nivel teórico como concreto. En el primer sentido, ya Keynes demostró que los fondos prestables, es decir el ahorro, tiene poca relación con las tasas de interés y el análisis macro-económico lo ha venido corroborando desde hace cuarenta y tantos años. Pero esto sería lo de menos, ya que casi siempre los planteamientos teóricos son susceptibles de ser refutados por las realidades.

Esta realidad nuestra sin embargo, no parece que, en este caso, vaya a darles la razón a las autoridades monetarias.

En base a comunicaciones directas con empresarios salvadoreños un equipo investigador de INCAE llegó a la conclusión de que las causas de la baja en los fondos invertidos por el sector privado durante 1977, se debe a los siguientes factores en orden prioritario:

- Factores Políticos
- Perspectivas Económicas
- Tasas de Interés

Es muy posible, entonces, que el efecto que pueda tener la tasa de interés sobre el flujo de fondos hacia el país se vea anulado por los otros dos factores que tienen un mayor peso en la toma de las decisiones empresariales.

En cuanto a la liberación del endeudamiento privado se ha argumentado que el país no ha aprovechado toda su capacidad de endeudamiento y que por tanto hay que endeudarnos. No cabe duda que los países en desarrollo necesitan del endeudamiento externo, pero ¿porqué tiene que ser privado en nuestro caso?, si por un lado suelen tener tasas de interés mayor y aunque no sea así, estos préstamos son de plazo menor que los que puede conseguir el sector público y en esa medida el pago de la deuda pasa a gravitar negativamente con mayor peso sobre la disponibilidad de divisas.

Pero el problema mayor es el siguiente: si existe una disposición a sacar divisas del país ¿no sería esta una forma de facilitar que esas divisas se queden en otra parte y que después el país tenga que pagarlas y en esa forma haber precisamente creado un nuevo mecanismo para que se fuguen las divisas? Para evitar este fenómeno habría que restringir el crédito interno a las empresas y en esa forma obligarlas a usar los fondos conseguidos en el exterior.

Ahora bien, es claro que las empresas que pueden conseguir crédito en el extranjero son las que podemos calificar como grandes. Pero éstas son también las que lo pueden conseguir internamente, dada su solven-

cia y sus vinculaciones con la Banca. Esto quiere decir entonces que a quienes se les restringiera el crédito será a las menores y en esa forma se estaría propiciando una baja en la actividad económica y por lo tanto en la generación de empleo e ingreso.

En otras palabras, estamos frente a una medida por demás peligrosa que podría acrecentar la fuga de capitales y posiblemente amenazar el desarrollo de la mediana y pequeña empresa.

La otra medida, que ya se anuncia, es la de liberar el control de cambios. Se argumenta que en realidad las divisas no salen por ahí y que esta medida casi no incrementaría su fuga. Lo primero parece ser verdad: pero no hay que olvidar, que una práctica generalizada de sacar dinero termina convirtiéndose en un problema de "status". Es decir que la clase media podrá perfectamente aprovechar los viajes a Miami no sólo para comprar ropa, sino que para hacer algún depósito en una cuentecita de ahorros que, por pequeños que sean, les permite igualar en sus prácticas a los sectores altos. La generalización de este fenómeno podría tener un efecto muy considerable sobre nuestra existencia de divisas.

Todos estas reflexiones nos conducen a pensar en un futuro muy incierto en cuanto a la disponibilidad de divisas extranjeras y por lo tanto en la posibilidad de serios estancamientos en el desarrollo nacional. De ahí que nos preguntemos ¿adónde irá el país con la nueva política monetaria?

BOLETIN

de ciencias económicas
y sociales

Departamento de Economía
Universidad Centroamericana
José Simeón Cañas

Consejo de Redacción

Luis Argueta Antillón
Héctor Dada
Francisco Javier Ibisate
Edgar Jiménez Cabrera
Francisco Marroquín
Oscar Menjívar

Apartado Postal 668 - San Salvador
El Salvador, Tel.: 23-4491

Talleres Gráficos UCA, Ord. 810

PERTENECE A:
UNIVERSIDAD CENTROAMERICANA I. S. CAÑAS
BIBLIOTECA
"R. FLORENTINO IDOATE, S. J."

RECEBIDO
12 MAR 2002
BIBLIOTECA