

EL TRILATERALISMO Y CARTER: UNA NUEVA DIMENSION EN LAS RELACIONES INTERNACIONALES DEL MUNDO OCCIDENTAL

Fernando Flores Pinel
 Profesor del Depto. de Ciencias
 Políticas y Sociología de la UCA

"Mi participación activa en la Comisión desde sus inicios en 1973 ha sido para mí una experiencia magnífica, y me proporcionó excelentes oportunidades para llegar a conocer a líderes de nuestras tres regiones".

"Como enfatice en mi campaña, una alianza entre nosotros es de la mayor importancia. Compartimos intereses económicos, políticos y de seguridad que hacen lógica nuestra creciente cooperación. . . Espero verles a ustedes con ocasión de su próxima reunión en Washington, y espero recibir los informes de sus labores en Tokio".

Jimmy Carter, Mensaje a la Reunión Trilateral de Tokio, Enero de 1977.



El Presidente Carter (derecha) y el Canciller de Alemania Occidental

Cuando el Partido Demócrata estadounidense proclamó como su candidato al Sr. James E. Carter, la prensa internacional puso en el primer plano de la opinión pública mundial el fenómeno trilateral. Con el triunfo electoral la cuestión tomó mayor relevancia.

La euforia por el retorno de los demócratas a la Casa Blanca, y las expectativas para superar los lastres de un doloroso pasado, hicieron que las opiniones en torno al binomio Trilateral-Carter, fueran en alto grado simplificadas.

Para unos el acontecimiento significaba una "diabólica conspiración" del grupo Trilateral. Para otros el triunfo de Carter era el producto del esfuerzo personal de un típico ciudadano que desde la "venta de cacahuetes" había escalado la más alta magistratura de la nación.

Ni una ni otra explicación resultan razonablemente convincentes. Nuestro objetivo es señalar realísticamente las posibilidades de influencia de la Comisión Trilateral, y presentar su estrategia internacional para la "construcción" de un nuevo orden mundial.

La comprensión del fenómeno Trilateral es de capital importancia porque indudablemente influirá en la conducción de las relaciones internacionales del futuro. Los países de América Latina, sin lugar a dudas, se verán envueltos en esta nueva problemática mundial.

1. CAUSAS DEL SURGIMIENTO DE LA COMISION TRILATERAL.

La Comisión Trilateral es una respuesta orgánica a la crisis que sufre el modelo político-económico que se formó después de la Segunda Guerra Mundial. No obstante, los orígenes más recientes pueden situarse, con todo lo arbitrario que son las fechas, entre 1971-1973.

En agosto de 1971 se "derrumbó" el orden mundial de la segunda post-guerra. El gobierno del Presidente Nixon anunció en esa ocasión el fin de los compromisos formales de E.U. en relación a las cuestiones monetarias, y estableció una "sobrecarga" a las importaciones.

Las tres grandes instituciones del ordenamiento económico occidental entraron en un franco período de crisis: FMI (Fondo Monetario Internacional), Banco Mundial, y GAAT (Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio).

Dos años después, a partir de octubre de 1973, la situación se agudizó con la crisis internacional del petróleo. Algunos autores como Robert Collison subrayan la importancia de este fenómeno al indicar que "los países menos desarrollados miran 1973 como igual, en importancia, a 1905 cuando por primera vez un poder asiático (Japón) derrotó a un Poder europeo (Rusia)".

Estos fenómenos generaron una serie de conflictos al interior del mundo occidental que cubrían una gama de aspectos políticos y económicos. El "abanico de rivalidades" iba desde las dificultades que creó la real-politik de Kissinger con su estilo de diplomacia personal y secreta (como no haber consultado, por ejemplo, a los principales socios estadounidenses en la apertura hacia China Popular), hasta rivalidades económico-comerciales alrededor del intercambio y la cuestión petrolera. Las relaciones con Europa y Japón se deterioraron sustancialmente.

A esta situación se aunaba la internacionalización de la producción en el mundo capitalista, al mismo tiempo que crecía el nacionalismo de las áreas subdesarrolladas, por el control de sus recursos naturales.

El contexto mundial comenzó a evidenciar una enorme contradicción: a la vez que la internacionalización de la producción exigía el "desdibujamiento" de los Estados nacionales y el decrecimiento del nacionalis-

mo, políticamente las rivalidades nacionales entre los principales actores del escenario se incrementaban.

La Comisión Trilateral nace para responder a este desafío, transformando la visión geopolítica mundial de la administración republicana, por una perspectiva geoeconómica transnacional en la administración demócrata.

Tres son los puntos centrales que dominan la preocupación de la Comisión Trilateral: rebasar los estrechos marcos de los Estados nacionales; reconstituir la "alianza hegemónica" al interior del mundo occidental, ante el relativo decaimiento estadounidense, mediante la formación de un liderazgo colectivo que supere las tendencias de enfrentamiento entre los principales países capitalistas desarrollados; y la redefinición de las opciones políticas para administrar lo que llaman los "problemas globales" del mundo actual.

2. FORMACION DE LA COMISION TRILATERAL.

El "adjetivo trilateral" lo recibe porque esta agrupación constituye un tipo sui generis de alianza internacional que agrupa a las tres regiones desarrolladas del sistema capitalista: Europa Occidental, Japón y Norteamérica (E.U. y Canadá).

La Comisión fue creada en julio de 1973 por David Rockefeller y Zbigniew Brzezinski. En su fundación se hizo mucha insistencia en que se encontraba formada por ciudadanos privados, para indicar que no estaban sometidos oficialmente a ningún gobierno, y en consecuencia se garantizaba su libertad de criterio.

Agrupada a los más connotados representantes del Stablishment Tricéfalo: líderes políticos, intelectuales y representantes del capital internacional. En 1973 a iniciativa de David Rockefeller el Sr. Carter ingresó a la Comisión.

Entre algunos de los miembros de la Comisión encontramos a los siguientes (x):

A. Norteamérica (E.U. y Canadá)

I.W. Abel. Presidente del United Steel Workers of America, Miembro de la Confederación Internacional de Organizaciones Sindicales Libres.

Graham Allison. Profesor de Ciencia Política de la Universidad de Harvard en el Center for International Affairs.

Paul Austin. Presidente de la Coca Cola, y miembro director de cinco empresas más.

Alde W. Clausem. Presidente del Bank of América.

* Esta lista ha sido obtenida de una elaboración por el CIDE, México 1977-1978.

Richard N. Cooper. Profesor de Economía Internacional de la Universidad de Yale.

David M. Abshire. Presidente del Center for Strategic and International Studies de la Universidad de Georgetown.

Lane Kirkland. Secretario del Tesoro de AFL-CIO, y miembro de tres organizaciones más.

Arjai Miller. Decano de la Graduate School of Business de la Universidad de Stanford, y Vicepresidente de la Ford Motor Company.

Henry Kissinger. Profesor de la Universidad de Harvard, miembro directivo del Chase Manhattan Bank y profesor de Georgetown.

Jean-Luc Pepin. Director del Departamento de Ciencia Política de la Universidad de Ottawa, Presidente del INTERIMCO Ltd., y con cargos gubernamentales.

Maurice F. Strong. Presidente de Petro-Canada.

Alan Hockin. Vicepresidente Ejecutivo de Toronto Dominion Bank.

Robert W. Bonner. Presidente del Bristish Columbia Hudre, Presidente de la IBM Ltd. y dos empresas más. Actualmente con cargos gubernamentales.

B. Europa Occidental.

Giovanni Agnelli. Presidente de la Fiat en Italia, miembro del Atlantic Institute for International Affairs y del Chase Manhattan Bank. Pertenece a seis organizaciones más.

Raymond Barre. Ex-vicepresidente de la Comisión de la CEE. Profesor de la Universidad de París, y Primer Ministro y Ministro de Finanzas de Francia.

George Roland. Socio del Bring Bros and Co. Ltd. Director Ejecutivo del International Bank for Reconstruction and Development, Ministro de Economía, Presidente de la IBM, etc.

Mark Eyskens. Comisario General de la Universidad Católica de Lovaina, Ministro de Asuntos Económicos de Bélgica, Vicepresidente del Consejo Económico y Social de la ONU, etc.

Baron Leon Lambert. Presidente del Banque Lambert de Bruselas, miembro de la Société Financière pour les pays d'outre mer, Vice-presidente del Frankfurt Bank, etc.

Alwin Münchmeyer. Presidente de la Federación Bancaria de Alemania, Asesor de Comercio Exterior del Ministerio de Economía, y miembro en tres organizaciones más.

Richard Lowental. Profesor Emérito de la Universidad de Berlín.

Preben Munthe. Profesor de Economía de la Universidad de Oslo, y negociador oficial en las relaciones obrero-patronales.

Francois de Rose. Miembro del International Institute for Strategic Studies de Londres, de la Comisión de Energía Atómica, de la OTAN, Embajador en Portugal, y Presidente y Director General de la Société Nouvelle Pathé Cinéma.

C. Japón.

Shinkichi Eto. Profesor de Relaciones Internacionales de la Universidad de Tokio.

Chujiro Fujino. Presidente de la Mitsubishi Corp.

Yoshiro Inayama. Presidente de la Nippon Steel Corp.

Katsuji Kawata. Presidente de la Nissan Motor Company Ltd.

Koji Kobayashi. Presidente de la Nippon Electric Company.

Shjeharu Matsumoto. Presidente del International House of Japan Inc.

Akio Morita. Presidente de la Sony Corp.

Takashi Mukaibo. Presidente de la Universidad de Tokio.

Shigeo Nagano. Presidente de la Cámara de Comercio e Industria del Japón, y director, presidente, consejero y vicepresidente de seis organizaciones más.

Shizuo Asada. Presidente de Japan Airlines.

La lista de miembros se extiende a más o menos doscientos "ciudadanos privados", cuya organización interna es la siguiente:

i) **NIVEL DECISORIO TRICEFALO** en función de cada una de las tres regiones: tres presidencias, tres vicepresidencias, tres direcciones generales.

ii) **NIVEL INTERMEDIO DE OPERACION** compuesto por un Comité Ejecutivo de treinta miembros: 7 de Japón, 11 de Norteamérica (9 de E.U. y 2 de Canadá), 12 de Europa Occidental.

La Comisión en pleno se reúne cada nueve meses, y su Comité Ejecutivo lo hace en períodos más cortos. Su medio de comunicación es la **Revista Triálogo**, y la publicación de sus informes sobre las cuestiones básicas del ordenamiento mundial.

Su presupuesto es de alrededor de 600.000 dólares anuales que se distribuyen "Tricefalamente": 50 o/o de Norteamérica (10 o/o de la Fundación Rockefeller), 30 o/o Europa Occidental y 20 o/o Japón.

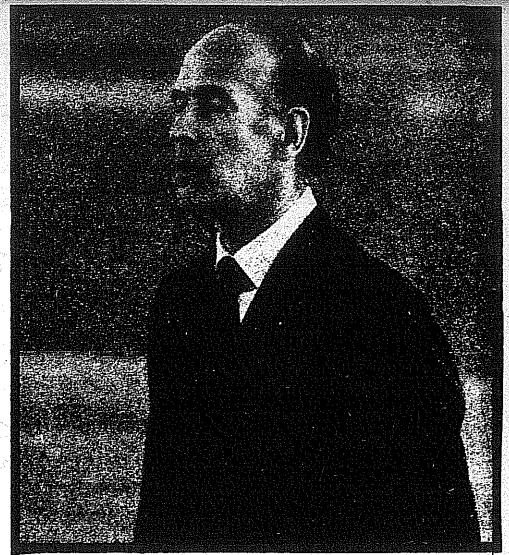
3. OBSERVACIONES FINALES.

La Comisión Trilateral por el carácter de sus miembros, y su "formal" desvinculación de los aparatos estatales, tiene la característica de un **grupo de presión internacional** que busca influir en la coordinación de las relaciones internacionales capitalistas.

Cuatro son los factores básicos de poder que le dan relevancia a este grupo:

- a) El gran número de miembros del **Stablishment** de las tres regiones;
- b) Su enorme capacidad financiera;
- c) El "soporte administrativo" que la sustenta para racionalizar sus actividades asegurándose una gran continuidad en su política;
- d) Las posibilidades individuales de sus miembros, por las tres razones anteriores, para penetrar los aparatos gubernamentales en sus respectivas regiones.

Estos factores reales de poder son los que llevan a Robert Collison a afirmar que lo "que los miembros de la Comisión prestan a a los actos es una legitimidad y una autoridad que solamente el visto bueno de 200 de los más poderosos y ricos ciudadanos priva-



dos de este mundo pueden otorgar en abundancia. Y es una multitud brillante" (El subrayado es nuestro).

La relación Carter-Trilateral no es ni un "hecho insólito" ni un producto del individualismo. Es simplemente la reafirmación de una constante en la política exterior norteamericana desde que se fundó en 1919 el Consejo de Relaciones Exteriores. Siempre que la sociedad internacional ha entrado en período de crisis, se han formado este tipo de agrupaciones, para redefinir las opciones hacia el futuro. La novedad en la actualidad está dada por las posibilidades que ha otorgado la internacionalización productiva del capital, y el alto número de sus miembros que tienen altas responsabilidades gubernamentales en la actual administración democrata. Entre ellos:

James E. Carter. Presidente de EE.UU.

Water Mondale. Vicepresidente de EE.UU.

Zbigniew Brzezinski. Consejero de la Presidencia para Seguridad Nacional.

Cyrus Vance. Secretario de Estado.

Michael Blumenthal. Secretario de la Tesorería.

Richard Cooper. Subsecretario de Asuntos Económicos.

Paul Warnke. Director de la Agencia de Control de Armas y Desarme, y Jefe de las negociaciones SALT.

Estado actual...
Viene de la pág. 65

del Tercer Mundo, sin participación democrática de las mayorías, inevitablemente consolida y beneficia a las minorías dominantes. En el documento final se dijo que el nuevo orden debe basarse en la existencia de una democracia auténtica, política y económica, que asegure las libertades de participación e información.

Otros seminaristas expresaron su inquietud con relación a que el Diálogo Norte-Sur se convierta en un nuevo instrumento de dominación de las grandes potencias capitalistas, que buscan redefinir y rearticular su sistema de dominación mundial, bajo el ropaje de un nuevo trato a los países del Tercer Mundo. A ese respecto, sin llegar a mayores concreciones, indicaron que existe gran coincidencia temática y de enfoque con los documentos de la Comisión Tri-lateral, muchos de cuyos miembros, comenzando con el Presidente Carter y el señor Brzezinski, dirigen la política norteamericana.